

# 关于 2020 年省级预算调整方案的报告

——2020 年 11 月 24 日在省十三届人大常委会第二十一次会议上

省财政厅厅长 石建辉

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

经省十三届人大三次会议批准，今年全省和省级收入预期目标按增长 4%左右安排。受新冠肺炎疫情冲击、阶段性减税降费政策影响，财政总收支发生了变化，按照预算法规定，需对省级预算进行调整。经认真研究，我们编制了省级预算调整方案，受省人民政府委托，现依法提请审查。

## 一、全年收入形势预计

今年以来，我们坚决贯彻中央和省委省政府决策部署，积极落实省人大决议要求，主动应对严峻复杂经济形势，在不折不扣落实各项减税降费政策的同时，努力克服减收压力，推动财政收入逐步驶向正常轨道。

**一般公共预算方面：**1-10 月，全省地方收入完成 2325.2 亿元，下降 2.3%，其中地方税收 1610.3 亿元，下降 4.1%；非税收入 715 亿元，增长 1.8%，非税占比 30.7%。从前 10 个月的情况来看，我省收入形势呈

现以下特点：

一是从规模上看，减收效应明显。多年来，首次持续多月负增长，特别是税收减收较多。今年全省预计为市场主体新增减负超 550 亿元，其中影响地方收入约 134 亿元，再加上疫情等因素影响，减收规模还要更大一些。二是分月来看，总体呈先下降后回升态势。5 月地方收入累计增幅下滑至最低点 -11.5%，6 月起降幅持续收窄，逐步企稳回升。三是分级次来看，市州好于省级。1-10 月，省级地方收入 265.6 亿元，下降 12.9%，比 14 个市州降幅高 12.1 个百分点，主要是省级收入大头来自与市州分享的增值税、企业所得税等主体税收，这些税种是结构性减税政策的重点，较其他税种受疫情影响也更大。四是横向来看，我省略好于全国平均。1-10 月，全省地方收入、地方税收增幅较各省市平均分别高 0.1、0.8 个百分点。五是从质量来看，1-10 月全省非税占比较去年底再下降 0.7 个百分点，排全国第 11 位，比去年底退后 4 位，做实财政收入成果进一步巩固。

结合前 10 月收入形势，经商省税务局等部门，对全年收入进行了预测，后两个月地方收入降幅将进一步收窄，预计通过依法依规加强征管、优化纳税服务等措施，可力争全省全年地方收入增幅由负转正。相应测算，省级地方收入可完成 351.7 亿元，较预算短

收 33.5 亿元，按预算口径较上年下降 5%左右。

**政府性基金预算方面：**1-10 月，全省政府性基金收入完成 1952.6 亿元，增长 10.3%，其中国有土地使用权出让收入 1857.5 亿元，增长 20.6%。省级政府性基金收入完成 15 亿元，同口径下降 29.9%，主要是受疫情影响，今年电影票房、彩票销售均大幅下降，相应计提的基金收入减少。经与相关主管部门对接，预计全年省级政府性基金收入可完成 18.6 亿元，较预算短收 5 亿元。

## **二、省级预算调整方案**

根据预算法一级政府一级预算的原则，结合上述省级全年收入预计、年初预算安排等情况，我们编制了省级预算调整方案。

### **1.一般公共预算**

省级地方收入预计完成 351.7 亿元，较年初预算（385.2 亿元）短收 33.5 亿元。通过压减支出 13.5 亿元，动用预算稳定调节基金 20 亿元，保持平衡。据此，制定调整方案如下：

**收入方面：**省级地方收入由 385.2 亿元调整为 351.7 亿元，调减 33.5 亿元。动用预算稳定调节基金由 49 亿元调整为 69 亿元，调增 20 亿元，动用后基金余额 32 亿元。相应的，省级一般公共预算收入合计由 4742 亿元调整为 4728.5 亿元，调减 13.5 亿元。

**支出方面：**省本级支出由 1039.6 亿元调整为 1030.8 亿元，调减 8.8 亿元；补助市县支出由 3406.6 亿元调整为 3401.9 亿元，调减 4.7 亿元。据此，省级一般公共预算支出合计由 4742 亿元调整为 4728.5 亿元，调减 13.5 亿元，收支平衡。

## **2.政府性基金预算**

省级收入预计完成 18.6 亿元，较年初预算（23.6 亿元）短收 5 亿元。按现行政策，政府性基金预算收入实行列收列支、专款专用，短收则调减对应支出保持平衡。

**收入方面：**省级收入由 23.6 亿元调整为 18.6 亿元，调减 5 亿元。据此，省级收入合计由 1649.8 亿元调整为 1644.8 亿元，调减 5 亿元。

**支出方面：**省本级支出由 33.3 亿元调整为 33 亿元，调减 0.3 亿元；补助市县支出由 234.8 亿元调整为 231.1 亿元，调减 3.7 亿元；结转下年支出由 6.7 亿元调整为 5.7 亿元，调减 1 亿元。据此，省级支出合计由 1649.8 亿元调整为 1644.8 亿元，调减 5 亿元。

以上调整方案，请予审查。

**附件 1-8：2020 年省级预算调整方案附表**